2019年平凉市预算绩效工作开展情况

2019年，我市认真贯彻落实中央、省、市有关文件精神，积极推进预算绩效管理工作，不断提高工作质量和水平。根据《甘肃省财政厅关于做好2018年度市州财政部门预算绩效管理考核工作的通知》（甘财绩〔2019〕5号）文件要求，我市预算绩效工作开展情况如下：

一、预算绩效管理工作开展情况

**(一)坚持建章立制，完善制度体系。**根据省财政厅对预算绩效管理工作的要求，我市各级财政部门制定了《绩效管理实施细则》《绩效管理实施办法》等管理办法，明确了工作职责、评价范围、评价流程；成立专门预算绩效管理科(股)室，选强配好工作人员，为加强预算绩效评价工作，推进全市预算绩效管理提供了有力的保障。各县（市、区）结合自身监管重点支出，制定适合相应的绩效评价办法，市财政局制定了《平凉市财政局预算绩效评价操作规程》明确了各科室、中心职责，细化了工作流程，使绩效评价工作有章可循、有规可依；崆峒区财政局重点关注生态领域，制定了《2018年平凉市崆峒区国家重点生态功能区转移支付资金使用及绩效评估考核管理办法》及《2018年平凉市崆峒区国家重点生态功能区转移支付资金使用及绩效评估考核自查工作实施方案》等办法方案；华亭市重点抓扶贫领域资金绩效，先后制定了《华亭县财政专项扶贫资金绩效评价办法》《华亭县扶贫项目资金绩效管理实施细则》等办法细则，为开展预算绩效管理工作提供了制度遵循。同时，为了更好的完成绩效评价工作，各县（市、区）通过政府采购公开招标，购买社会服务，与第三方评价公司签订合同，确保对重点项目进行专业的绩效评价。

**(二)加大培训力度，提升业务能力水平。**预算绩效管理工作专业性、技术性较强，要求业务人员具备较强的综合素质，市本级邀请专家教授组织培训班2场次，培训人数达400多人次，与各市州开展预算绩效管理学习交流; 崆峒区财政局对全区各预算部门进行绩效管理工作培训，培训人次300余人。静宁县通过讲座、调研、座谈等形式，就绩效管理理论、政策、制度、办法和操作流程等方面，对预算部门、中介机构等相关人员开展宣传培训工作，使其有理念、知内容、懂方法。2019年4月18日召开了由预算单位分管领导和业务人员280人参加的全县预算绩效管理培训会议，邀请广州业越管理咨询有限公司专家就预算绩效管理业务进行了培训。庄浪县组织到其他县区学习，2019年5月，由分管领导带队，绩效评价中心和各资金管理股室共14人赴静宁县财政局、灵台县财政局考察学习预算绩效管理工作，实地了解学习当地预算绩效管理工作的先进经验，找出和其他县在预算绩效管理工作中的差距。10月份，对从事预算绩效管理人员和乡镇财政所负责人开展业务培训，使其熟悉和掌握预算绩效管理知识，提高预算绩效目标编制水平和绩效自我评价水平，夯实预算绩效管理工作基础。

**(三)科学设置指标，稳步推进绩效管理。**2019年，市本级按照“资金量较大、代表性较强、社会关注度高”的原则，从本级预算中选择15个项目开展绩效评价工作，总计评价金额12811.15万元，绩效评价工作正在稳步推进；崆峒区对全年预算项目进行全面梳理，建立绩效评价项目备选库，共涉及11个部门上级专项资金15.33亿元，4个部门区本级专项资金1.15亿元；泾川县对2018年财政安排脱贫攻坚资金109837.58万元，对2018年省财政下达国家重点生态功能区转移支付资金4188万元全面实施绩效管理，重点对全县扶贫资金、生态功能区转移支付资金进行了绩效评价。华亭市在全面完成国家重点生态功能区转移支付资金安排的天保工程公益林补偿等项目的绩效评价工作基础上，全年各预算单位共计划自评项目188个，涉及资金10895万元。崇信县重点对生态功能区转移支付资金、扶贫资金、基本公共卫生服务、农业保险、保障性安居工程、三户一孤、崇大路及S203、S302等涉及民生方面的27个项目开展了绩效评价工作，涉及单位137个，绩效评价资金118412万元。

**(四)全面开展评价，扩大结果应用范围。**市本级对2020年单位（部门）预算全面开展绩效评价，要求单位（部门）在申报年初预算时同时报送预算绩效目标，做到绩效与预算对接，对无绩效项目或绩效目标不合理的不予列入年度预算；崆峒区对绩效评价结果以报告形式反馈到各相关预算单位，对评价不详细的项目，督促第三方评价机构进行整改。对报告中提出的问题，反馈相关单位进行整改。绩效管理工作完成后，向本级政府、人大进行汇报。结合评价结果，对照年初预算确定的项目绩效信息，重点审查资金是否符合规定支出范围，预算执行进度是否及时、合理，部门单位是否完成年初确定的预算绩效目标等。对未能如期实现绩效目标或绩效评价结果较差的，在年底通过清理结转结余资金，收回部分项目资金。在编制下一年预算时，适当调减项目资金额度，重新规划整理，使资金使用更加科学合理。静宁县2019年预算编制过程中，依据评价结果对改进资金管理、调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算提出了相应的建议。根据2018年财政组织的第三方评价结果，调减相关项目预算金额2000万元，调增相关项目预算金额1000万元，结果参考调整额共计3000万元。不断探索建立绩效评价结果反馈整改机制，对绩效评价过程中发现的问题和漏洞，及时反馈给被评价部门和单位，作为其改进预算管理的重要依据。部门绩效自评和财政再评价结果在网站公开，加强社会监督，提高评价质量。同时，将预算绩效评价结果纳入部门工作目标考核范畴，并建立绩效问责机制，逐步建立“花钱必问效、无效必问责”的绩效问责机制。

二、下一步工作打算

**(一)加强培训，全面提升素质。**预算绩效管理工作专业性、技术性较强，要求管理人员具备较强的综合素质。今后，市县区将针对当前预算绩效管理专业队伍缺乏和管理人员专业技能不强的现状，进一步加大培训力度，继续采取专题培训、以会代训等多种方式，适时组织绩效管理政策理论和专业操作技术指导，明确各方职责，统筹各方力量，加强和改进预算绩效管理。

**(二)健全制度，完善工作机制 。**着力解决绩效管理与预算管理“两张皮”的问题，提升财政预算绩效管理科学化、精细化水平。坚持问题导向，通过建机制、扩范围、抓重点、补短板，努力解决财政资源配置和使用中的低效无效问题，改变资金分配固化格局，提高预算管理水平和政策实施效果。**一是建立事前绩效评估机制。**会同相关部门结合预算评审、可行性研究和项目审批，对新增重大政策、项目和转移支付，开展事前绩效评估，评估结果作为申请预算的必备要件。**二是加强绩效目标管理。**在预算编制环节全面设置政策、项目、转移支付及部门整体绩效目标，将绩效目标作为预算安排的前置条件，与预算同批复、同下达、同公开。**三是做好绩效运行监控。**对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题及时纠正。建立重大政策、项目及转移支付绩效跟踪机制，对问题严重的暂缓或停止拨款。**四是全面开展绩效评价。**通过自评和外部评价相结合，对预算执行情况全面开展评价。建立重大政策和项目预算绩效评价机制，逐步开展整体支出绩效评价，对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价。

**(三)强化责任，增强绩效理念 。**坚持“权责对等，约束有力”的原则，权力和责任相统一，“谁支出、谁负责”，硬化预算和绩效“双约束”，有效发挥绩效管理约束力，倒逼资金使用单位从“要我有绩效”向“我要有绩效”转变。加大宣传力度，树立“用钱要问效，无效要问责”理念，努力营造“讲绩效、重绩效、用绩效”的氛围。将各部门预算绩效管理工作纳入政府对部门年度目标责任制考核内容，逐步实现部门单位从“要钱难”向“花钱难”转变。通过开展多种形式的培训宣传，使部门单位对绩效管理有更深的认识和理解，进一步扩大绩效评价范围，实现预算部门和项目单位基本全覆盖，注重评价实效，强化部门单位绩效意识，增强预算绩效管理工作的重要性。

**(四)深化改革，构建效益财政。**按照编制有目标、执行有监控、完成有评价、结果有反馈、反馈要运用的目标要求，在年度预算的编制过程中，部门单位根据部门事业发展规划及工作重点，制定绩效目标，并按照绩效目标细化项目内容。扩大事前评估的范围，根据评估结果安排项目经费预算，逐步构建以绩效为导向的资金分配机制。同时，开展重点项目跟踪问效，掌握项目的实施进度、项目资金管理使用情况、效益实现情况、项目存在的问题及原因。

**(五)狠抓落实，强化结果应用。**加大对市级预算单位和市县财政部门预算绩效管理实施情况的考核力度，强化考核结果的应用。绩效评价结果定期向同级政府报告，建立绩效评价结果随同预决算向同级人大报送制度，加大向社会公开力度，主动接受社会监督。将本级部门整体支出绩效与部门预算安排适当挂钩，加大对县区财政部门预算绩效管理工作的考核督导，将各级各部门预算绩效管理实施情况，逐步纳入政府综合考核体系，并作为领导干部选拔任用的重要参考依据。